

Решение
Именем Российской Федерации

01.07.2021 года Замоскворецкий районный суд адрес в составе председательствующего судьи Н.В.Рубцовой

При секретаре фио

С участием представителей административного истца фио, фио, представителя административного ответчика фио

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело No2a-978/2021 по иску всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» к Министерству юстиции Российской Федерации о признании решения незаконным, обязанности принять решение о государственной регистрации партии

установил:

Всероссийская политическая партия «Партия Народное ЖКХ» (далее-Партия) обратилась в суд с административным иском к Минюсту России о признании незаконным отказ в государственной регистрации Партии при создании, обязанности принять решение о государственной регистрации Партии при создании.

В обоснование заявленных требований указано, что решением Минюста России нарушены права Партии. Все указанные недостатки не соответствуют действительности.

Представители административного истца фио и фио требования поддержали.

Представитель административного ответчика фио требования не признала, представила письменные возражения.

Суд, выслушав объяснения представителей сторон, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 9 статьи 226 КАС РФ, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие) (часть 11 статьи 226 КАС РФ).

Как установлено в судебном заседании и подтверждается доказательствами по делу, 06.05.2021 (вх. № 65183/21) в Минюст России

фио представлены документы для государственной регистрации Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» (далее - Партия) при создании.

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон № 95-ФЗ) решение о государственной регистрации политической партии принимается федеральным уполномоченным органом.

Из подпункта 30.7 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», следует, что органом, правомочным принимать решение о государственной регистрации (федеральным органом государственной регистрации) в том числе в связи с созданием по отношению к Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» (далее-Партия), является Министерство юстиции Российской Федерации.

Пунктом 66 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455 (далее – Регламент) предусмотрено, что юридическим фактом - основанием для начала предоставления государственной услуги - является получение центральным аппаратом Минюста России документов, представленных заявителем для государственной регистрации некоммерческой организации, в том числе политической партии.

Минюстом России произведена проверка представленных документов, было установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации Партии документах информация не соответствует требованиям Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон № 95-ФЗ), а также у Партии отсутствует 500 членов, что не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ, Партией не сформирован обязательный в силу положений действующего законодательства постоянно действующий руководящий орган Партии.

Партия представила заявление по форме № Р11001 (далее – Заявление), утвержденной приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Приказ).

В силу подпункту «а» пункта 1 статьи 27 Закона № 95-ФЗ политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии.

Согласно пункту 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.

В соответствии с представленными решениями, данными о представительстве делегатов учредительного съезда Партии от 29.03.2021, всего присутствовал 101 делегат от 44 субъектов.

Сведения об учредителях указываются на листах «Б» Заявления и на основании подпункта «д» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон № 129-ФЗ) содержатся в ЕГРЮЛ.

В представленном Партией Заявлении соответствующие листе Б Заявления на учредителей Партии не заполнены. В силу указанного, Минюстом России не представилось

возможным установить соблюдение норм пункта 2 статьи 14 Закона № 95-ФЗ, согласно которому учредительный съезд политической партии считается правомочным в случае, если в его работе приняли участие делегаты, представляющие не менее чем половину субъектов Российской Федерации и преимущественно проживающие в этих субъектах Российской Федерации.

Представитель административного истца указал на то, что в Приказе «и пояснениях к нему» отсутствует требование об указании данных всех учредителей политической партии в Заявлении. Однако, данный довод является несостоятельным, так как необходимость указания сведений об учредителях политической партии для внесения соответствующих сведений в ЕГРЮЛ следует из совокупности норм пункта 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ и подпункта «д» пункта 1 статьи 5 Закона № 129-ФЗ, обладающих высшей юридической силой по отношению к Приказу.

В силу пункта 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии.

Из положений статьей 24, 25 Закона № 95-ФЗ следует, что у политической партии должен быть постоянно действующего руководящего органа Партии.

Согласно части 4 статьи 8 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в случае государственной регистрации общественной организации, видом которой в силу норм пункта 1 статьи 3 Закона 95-ФЗ, является политическая партия, ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Пунктами 5.1 и 5.6.1 Устава Партии предусмотрено наличие Центральных руководящих органов (Съезд Партии, Политический Совет Партии), однако не определен постоянно действующий руководящий орган Партии.

Минюст России пришел к выводу о том, что Партией не сформирован обязательный в силу положений действующего законодательства постоянно действующий руководящий орган Партии, поэтому невозможно сделать вывод о соблюдении Партией порядка создания, установленного пунктом 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ.

Доводы представителя административного истца о том, что Съезд Партии является в силу действующего законодательства постоянно действующим руководящим органом Партии, является необоснованным.

Действующее законодательство разделяет понятия Съезда политической партии, и постоянно действующего руководящего органа политической партии; высшим руководящим органом политической партии является съезд политической партии; уставом политической партии должна предусматриваться ротация руководителей коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии и ее региональных отделений. В силу пункту 1 статьи 25 Закона № 95-ФЗ избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии. В подпункте «в» пункта 2 статьи 21 Закона № 95-ФЗ указаны условия и порядок приобретения

членства в политической партии, которые должны определяться уставом политической партии.

Однако, Уставом Партии не определен орган Партии правомочный принимать решения о приеме в члены Партии. Поскольку установленный уставом орган, имеющий право осуществлять прием в члены Партии, отсутствует, то у Партии на момент представления документов на государственную регистрацию имеется лишь 101 член Партии (делегаты учредительного съезда), которые считаются членами Партии в силу совокупности норм пункта 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ, части десятой статьи 19 Закона № 82-ФЗ.

Из указанного следует, что Партия не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ.

Также Минюстом России установлено, что Партией не подтверждено формирование региональных отделений в не менее чем половине субъектов Российской Федерации из числа членов Партии.

Доводы представителя административного истца о том, что Уставом предусмотрено «Одобрение» Лидером Партии заявления члена Партии, являются несостоятельными, так как в подпункте «в» пункта 2 статьи 21 Закона № 95-ФЗ четко обозначен термин «приобретение членства», одновременно пунктом 3 статьи 23 Закона № 95-ФЗ установлено, что прием в политическую партию осуществляется на основе личных письменных заявлений граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном уставом политической партии. Уставом Партии не определен орган, правомочный осуществлять прием в члены Партии. Из указанного следует, что на момент принятия решения об отказе в государственной регистрации Партия не отвечала требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ, о наличии 500 членов Партии.

Представитель административного истца указал на то, что Минюст России должен был приостановить государственную регистрацию, а не отказывать в ней.

Согласно пункту 5 статьи 15 Закона № 95-ФЗ решение о государственной регистрации Партии при создании принимается Минюстом России только при установлении соответствия документов, представленных для государственной регистрации политической партии требованиям Закона № 95-ФЗ. При наличии оснований, предусмотренных подпунктами «в», «г» пункта 1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ Минюст России обязан принять решение об отказе в государственной регистрации политической партии. В соответствии с подпунктом 1.1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ государственная регистрация политической партии может быть приостановлена в соответствии с пунктом 5.1 статьи 15 Закона № 95-ФЗ при наличии основания для отказа в государственной регистрации политической партии, предусмотренного подпунктом «а», «б» или «г» пункта 1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ. Из указанного следует, что приостанавливать государственную регистрацию Минюст России вправе, но не обязан. Отказ в государственной регистрации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации политической партии при условии устранения оснований, вызвавших такой отказ (пункт 5 статьи 20 Закона № 95-ФЗ).

По результатам рассмотрения представленного комплекта документов Минюстом России в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О политических партиях» принято решение об отказе в государственной регистрации Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» при создании, что следует из распоряжения № 552-р от 21.05.2021 г.

На основании пункта 4 статьи 20 Закона № 95-ФЗ Минюстом России направлено Уведомление о принятом решении в адрес фио

Оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований, так как решение Минюста России в форме распоряжение принято государственными органами в рамках своих полномочий, является законным и обоснованным, права и законные интересы административного истца не нарушены. Суд критически относится к доводам административного истца о нарушении прав.

Отказ в государственной регистрации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации политической партии при условии устранения оснований, вызвавших такой отказ (пункт 5 статьи 20 Закона № 95-ФЗ).

При таких обстоятельствах, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.175-180, 227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Отказать всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» в удовлетворении требований к Министерству юстиции Российской Федерации о признании решения незаконным, обязанности принять решение о государственной регистрации партии.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский городской суд через Замоскворецкий районный суд адрес в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья:

Н.В.Рубцова

Решение в окончательной форме изготовлено 05.07.2021 г.